

**Об итогах работы Региональной общественной организации  
"Медицинская Палата Амурской области" за 2019 год. Основные  
направления деятельности на период до 2021 года.**

(Доклад председателя правления РОО "Медицинская Палата  
Амурской области" Платонова А.В. на V конференции  
РОО "МПАО" 17 декабря 2019 года)

**Уважаемые коллеги!**

Прежде, чем доложить об итогах работы Медицинской Палаты Амурской области за отчетный период, разрешите проинформировать Вас о том, что 07-08 октября текущего года (2019) в г. Москве, под председательством Л.М. Рошала, прошел VII съезд крупнейшей в России общественной медицинской организации Союза медицинского сообщества "Национальная медицинская палата". В мероприятии приняли участие более 500 делегатов со всей страны, в том числе из Амурской области.

Сегодня Национальная Медицинская Палата объединяет врачей из всех 85 регионов страны и 164 профессиональных медицинских организаций и легитимно представляет интересы всего врачебного сообщества.

Значимость Национальной медицинской палаты в решении ключевых проблем в сфере здравоохранения, отметил президент РФ Владимир Владимирович Путин в приветственной телеграмме участникам съезда. «С момента своего создания Национальная медицинская палата играет значимую роль в решении ключевых проблем, связанных с сохранением здоровья и увеличением продолжительности жизни людей, увеличением качества и доступности медицинской помощи. И, конечно, в сфере вашего внимания такие темы, как совершенствование законодательства, оптимизация системы подготовки врачей - внедрение в отрасль передовых стандартов». - говорилось в приветствии президента России. Президент отметил, что инициативы Нацмедпалаты востребованы в реализации государственной политики в области здравоохранения, так как они основаны на богатой практике, солидном опыте и глубоком знании дела.

Премьер-министр Дмитрий Анатольевич Медведев выразил уверенность в том, что делегаты съезда найдут ответы на волнующие

вопросы, а рекомендации, выработанные на съезде, послужат укреплению здоровья людей.

В своем приветственном слове к участникам съезда председатель Совета Федерации Валентина Ивановна Матвиенко отметила, что в настоящее время Национальная медицинская палата самое значимое объединение российских медицинских общественных организаций, главной целью которого является консолидация усилий профессионального медицинского сообщества для совершенствования системы охраны здоровья населения нашей страны.

Важнейшая роль Национальной медицинской палаты сегодня признана и на международном уровне. Это подтверждает участие на съезде российских медиков представителей Всемирной медицинской ассоциации (ВМА), объединяющей национальные медицинские ассоциации из 114 стран мира и представляющей интересы более 9 млн. врачей мира. Нацмедпалата единственная представляет врачебное сообщество России в этой организации.

С высокой оценкой работы Нацмедпалаты на съезде выступил Генеральный Секретарь Всемирной медицинской ассоциации ВМА д-р Клойбер, который отметил успехи Нацмедпалаты в сфере защиты интересов медицинских работников и в развитии института независимой медицинской экспертизы.

Важную роль Национальной медицинской палаты в формировании, совместно с Минздравом России, государственной политики в области здравоохранения отметила в своем докладе министр Здравоохранения РФ Вероника Игоревна Скворцова.

На съезде были обсуждены наиболее актуальные организационные вопросы отечественного здравоохранения на современном этапе.

Активное обсуждение вызвала проблема дефицита медицинских кадров. В своём выступлении спикер Госдумы Вячеслав Володин отметил, что решать проблему дефицита кадров необходимо вместе с профессиональным сообществом. Особенно остро ощущается недостаток медиков в первичном звене. Несмотря на то, что по данным Минздрава число врачей в первичном звене здравоохранения увеличилось в России на 4 тысячи с 2014 года и всего в стране работает около 305 тысяч таких специалистов, нехватка врачей - серьезная проблема. По мнению Володина, сегодня цифра в 7% дефицита кадров, которую озвучивает Минздрав - это средний показатель. Одни регионы имеют эту разницу минимальной, другие

— максимальной. В сельской местности дефицит кадров доходит до 50%. Нужно выработать предложения, в том числе в рамках Национальной медицинской палаты, которые позволят эту проблему решить.

Президент Нацмедпалаты Леонид Михайлович Рошаль внёс предложение о необходимости разработать систему финансирования на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации по реализации мер для ликвидации кадрового дефицита с распределением обязанностей и ответственности между федеральным центром и регионами.

В ходе работы съезда от делегатов поступили и другие предложения по решению проблемы кадрового дефицита.

Тема уголовного преследования врачей стала одной из основных на съезде. НМП активно работает над тем, чтобы избавить медиков от необоснованного возбуждения уголовных дел. Обеспокоенность медицинского сообщества данной проблемой доказывает статистика Следственного комитета РФ. Выступая перед участниками съезда председатель Следственного комитета России Александр Иванович Бастрыкин сообщил о том, что с 2015 года зафиксирована «тревожная» тенденция: рост количества заявлений о ненадлежащем оказании медицинской помощи. Так, за первое полугодие 2019 года в Следственный комитет поступило 3447 обращений по вопросам оказания медицинской помощи. В то же время, по словам главы СК РФ, в суд направляется лишь десятая часть уголовных дел, которые расследуются в отношении врачей, при этом десятая часть врачей оправдывается. Остальные уголовные дела обоснованно прекращаются из-за установления некриминального характера «врачебных ошибок». Так, в 2017 году было возбуждено 1791 уголовное дело в отношении врачей, в суд с обвинительным заключением направлено 175 уголовных дел. В 2018 году было возбуждено 2229 дел, из них в суд с обвинительным заключением направлено 265 уголовных дел. Суд оправдал 21 медицинского работника. За первое полугодие 2019 года было возбуждено 1227 уголовных дел. 158 из них было направлено в суд, оправданы 12 медработников.

Было также отмечено, что врачебные ошибки, если они не связаны с нарушением установленных порядков, стандартов оказания медицинской помощи и клинических рекомендаций не будут являться основанием для уголовного преследования.

При обсуждении данного вопроса президент НМП Л.М. Рошаль, выразил мнение медицинского сообщества о том, что медики не склонны разделять оптимистичные настроения Следственного Комитета и жестко стоят на позиции, что за неумышленное причинение вреда здоровью пациента врач не должен сидеть в тюрьме. Напомню Вам, уважаемые коллеги, о том, что ещё два года назад – в ноябре 2017 года обсуждался проект по введению новых статей в УК РФ, в частности ст. 124.1 ("Ненадлежащее оказание медицинской помощи (медицинской услуги). И только благодаря совместным усилиям медицинского сообщества удалось затормозить введение этих статей в Уголовный кодекс.

Национальная медицинская палата твердо стоит на необходимости декриминализации врачебной деятельности. Может ли далее врач заниматься профессиональной деятельностью должен решать не суд, а профессиональное врачебное объединение, как это происходит в других странах, - это принципиальная позиция НМП. На протяжении всего периода Медицинская Палата Амурской области принимала и принимает самое активное участие в этой работе.

На съезде бурно обсуждались вопросы аккредитации специалистов и непрерывного медицинского образования. От делегатов поступило предложение в адрес Минздрава РФ о необходимости детализированно регламентировать данные направления с учётом финансовой составляющей, что, в обязательном порядке, закрепить соответствующими законодательными актами.

Не был обделен вниманием и вопрос финансирования отрасли. О том, что система здравоохранения в России недофинансирована Нацмедпалата заявляла регулярно. Делегаты съезда предложили Госдуме рассмотреть возможность увеличения государственного финансирования здравоохранения в России с 3.5% до не менее 6% ВВП, уделив при этом особое внимание финансированию первичного звена при формировании бюджета здравоохранения.

Национальная медицинская палата также считает необходимым провести анализ и корректировку тарифов обязательного медицинского страхования, не покрывающих реальных расходов лечебно-профилактических учреждений на диагностику и лечение пациентов.

Уважаемые коллеги, это лишь часть вопросов, которые были

подняты участниками VII Съезда НМП. По итогам его работы была сформирована резолюция с решениями и предложениями, которая направлена в адрес Правительства Российской Федерации, а также разослана по всем региональным отделениям НМП.

Единогласно делегаты съезда избрали Л.М. Рошаля президентом НМП на новый срок.

Таким образом, прошедший VII съезд НМП дал медицинскому сообществу страны новый импульс в развитие процессов саморегулирования профессиональной деятельности, обозначил острые проблемы отечественного здравоохранения на современном этапе и определил приоритетные направления в работе региональных подразделений НМП.

Уважаемые коллеги, Региональная общественная организация "Медицинская Палата Амурской области" официально была зарегистрирована 31 июля 2014 года. Таким образом, организация осуществляет свою деятельность в течение более, чем 5-ти лет.

За этот период Медпалата окрепла, возросла по численности, расширила свои представительские функции в общественных и государственных структурах, выработала алгоритм взаимодействия с органами законодательной и исполнительной власти.

По состоянию на 01 декабря 2019 года в Медицинской Палате области состоят 2163 врача, что составляет 61 % от всех врачей, работающих в государственных медицинских организациях области (3554 чел.) и 50 % от числа всех врачей Амурской области (4366 чел.).

В 52 медицинских организациях области созданы отделения Медпалаты, которые возглавляют председатели отделений, избранные на общих собраниях врачей медорганизации и утвержденные правлением Медпалаты.

Сегодня представители Медицинской Палаты включены в состав и принимают активное участие в работе более чем 10 государственных и общественных структур, перечень которых представлен на слайде, а именно: Общественной Палаты Амурской области, Правления территориального Фонда ОМС Амурской области и комиссии по разработке территориальной программы ОМС, коллегии министерства здравоохранения области, аттестационной комиссии минздрава области, комиссии

по заключению соглашений по тарифам на медицинские услуги в системе ОМС, Общественного совета при минздраве области, аттестационной комиссии Территориального органа Росздравнадзора по Амурской области по проведению квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации эксперта, в региональном отделении общественного Совета по защите прав пациентов при Территориальном органе Росздравнадзора по Амурской области, Общественного Совета при Бюро МСЭ по Амурской области.

Медицинская Палата активно взаимодействует с Региональным отделением "Национальной Ассоциации Заслуженных врачей Российской Федерации", с обкомом профсоюза медицинских работников, с Ассоциацией специалистов со средним медицинским образованием.

В 2019 году представитель Медпалаты вошёл в состав Амурского регионального отделения Общероссийского общественного движения "Народный Фронт "За Россию" в качестве сопредседателя.

Активной деятельности Палаты способствуют Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии в сфере здравоохранения, заключенные между Медпалатой, минздравом области и Территориальным Фондом ОМС Амурской области.

В рамках работы Координационного совета минздрава области в течение текущего периода была проанализирована ситуация по ряду медицинских организаций, в том числе по Благовещенской городской больнице и Белогорской больнице с комиссионным выездом на место.

По результатам проведенной работы даны рекомендации по рациональной расстановке кадров, повышению доступности и качества оказания медицинской помощи населению, а также оздоровлению финансово-экономической ситуации, создавшейся в этих медучреждениях, что положительно отразилось на их деятельности в дальнейшем.

Значительное внимание было уделено Медпалатой работе по нормализации ситуации на станции скорой медицинской помощи г. Благовещенска и в Михайловской больнице.

В январе текущего года на расширенном заседании Медицинской Палаты с участием представителей законодательной и исполнительной ветвей власти Амурской области,

представителей общественных организаций, глав муниципальных образований и медицинской общественности был рассмотрен вопрос о реализации плана развития здравоохранения в Свободненском, Михайловском, Сковородинском и Зейском районах. Руководители медицинских организаций этих территорий поделились опытом работы по стабилизации финансово-экономической обстановки в своих больницах. Были намечены актуальные направления дальнейшего развития здравоохранения области.

В августе-сентябре текущего года по поручению губернатора Амурской области Василия Александровича Орлова, Медпалатой была организована и проведена процедура общественного отбора кандидатов для замещения должности министра здравоохранения Амурской области. С этой целью была создана специальная независимая комиссия в количестве 21 человека, в состав которой вошли представители Медицинской Палаты, Амурской областной организации профсоюза работников здравоохранения РФ, Амурской государственной медицинской академии, Общественного совета по защите прав пациентов при минздраве области, Общероссийского общественного движения "Народный Фронт "За Россию", Ассоциации средних медицинских работников Амурской области, регионального отделения Национальной Ассоциации Заслуженных врачей Российской Федерации. По итогам работы комиссия представила губернатору области 5 кандидатур для принятия главой региона окончательного решения о назначении, что и было сделано.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина (Пр – 1849) по итогам Восточного экономического форума о необходимости участия общественности в подготовке Национальной программы развития Дальнего Востока на период до 2025 года и на перспективу до 2035 года Медпалатой, в оперативном режиме, проведена работа по подготовке предложений от медицинского сообщества Амурской области в данную программу. Высокая активность медиков в этом деле получила положительную оценку Общественной Палаты.

В текущем году Медпалатой области совместно с Амурской государственной медакадемией и минздравом области проведена большая подготовительная работа, а затем первичная аккредитация выпускников медакадемии и первичная специализированная

аккредитация.

В соответствии требованиям 323 ФЗ, из числа членов Медицинской Палаты была сформирована и утверждена приказом Минздрава РФ аккредитационная комиссия в количестве 75 человек, которая успешно справилась со своими задачами. Были аккредитованы 264 врача.

Как и в предыдущие годы работа, проведенная нами по аккредитации врачей получила высокую оценку Минздрава Российской Федерации. В связи с этим разрешите выразить большую благодарность членам Медицинской Палаты: Уткиной Татьяне Владимировне – председателю аккредитационной комиссии, Копытовой Олесе Борисовне – ответственному секретарю комиссии, всем членам аккредитационной комиссии, а также проректору по учебной работе медакадемии Лоскутовой Наталье Владимировне, декану ФПДО медакадемии Медведевой Светлане Викторовне, деканам: лечебного факультета Жуковец Ирине Валентиновне, педиатрического факультета Павленко Валентине Ивановне, руководителю симуляционного центра медакадемии Ходус Сергею Васильевичу и всем, кто принял участие в этом деле.

За истекший период 2019 года членами правления и специалистами экспертного Совета выполнен значительный объем работы по рецензированию проектов приказов Минздрава РФ по различным направлениям профессиональной деятельности в сфере здравоохранения. Всего подготовлено в Аппарат Национальной Медицинской Палаты и в Минздрав РФ более 30 экспертных заключений с нашими предложениями.

Сегодня на Федеральном уровне правоохранительными органами рассматривается возможность выделения в Уголовном кодексе Российской Федерации отдельной специальной, так называемой "Медицинской" статьи 124.1 "Ненадлежащее оказание медицинской помощи (медицинской услуги), в соответствии с которой предусматриваются серьезные сроки лишения свободы. В связи с этим по инициативе Национальной Медицинской Палаты с участием региональных медицинских сообществ, в том числе и Медицинской Палаты Амурской области, была создана межведомственная рабочая группа Следственного комитета РФ и Национальной Медпалаты по вопросам подготовки предложений о внесении в Уголовный кодекс РФ изменений, касающихся



установления специальных норм ответственности медицинских работников за преступления по службе.

Сегодня такие предложения уже обозначены. Они во многом отличаются от предыдущих, обсуждаемых в рамках работы межведомственной группы. Предложения не направлены на ужесточение наказаний медицинских работников, не вводят в уголовную практику понятие «врачебная ошибка». Мы считаем, что вопрос об уголовной ответственности медицинского работника (медицинских работников) может стоять только при комиссионно доказанных умышленных и (или) систематических действиях его (их), приводящих к смерти или инвалидности людей. Работа межведомственной группы будет продолжена в этом направлении при активном участии Медицинской Палаты Амурской области.

Уважаемые коллеги, в текущем году в правление Медицинской Палаты поступило 16 письменных и более 30 устных обращений от медицинских работников области, пациентов и различных организаций. По большинству обращений проведена необходимая работа с минздравом области, территориальным Фондом ОМС, другими заинтересованными организациями. По ним даны полные, аргументированные ответы. Некоторые обращения находятся в работе, в связи с чем ответы по ним еще не направлены.

В рамках уставной деятельности Медпалатой области в текущем периоде 2019 года проведено:

- 17 заседаний правления, с обсуждением как текущих, так и внеплановых вопросов;
- с целью популяризации профессии врача Медпалата приняла участие в конкурсе "Лучшая клиника года" в качестве членов жюри;
- представители Медпалаты приняли участие в 15-ом юбилейном Международном форуме "Медсофт – 2019" (апрель 2019 г. в г. Москва); в межрегиональном совещании "Мирный путь к здоровью", организованном Медицинской Палатой Республики Бурятия (июль 2019 г., г. Улан-Удэ); в VII съезде Национальной медицинской палаты (октябрь 2019 г., г. Москва);
- в отчетном периоде на сайте Медпалаты систематически размещалась различная информация по юридической проблематике в помощь медицинским работникам на случай

возникновения тех или иных юридических коллизий. Эта же информация направлена по электронной почте во все медорганизации.

Уважаемые коллеги, работа Медпалаты Амурской области получила высокую оценку, прозвучавшую в докладе президента НМП Л.М. Рошала на VII съезда нашей организации. Безусловно это оценка деятельности всего медицинского сообщества Амурской области.

Разрешите, уважаемые коллеги, выразить благодарность всем членам нашей организации, председателям отделений Медпалаты в медицинских учреждениях, главным врачам, принимающим активное участие в работе Медицинской Палаты. Поблагодарить правительство, Законодательное собрание, министерство здравоохранения Амурской области, Территориальный Фонд ОМС, Амурскую государственную медакадемию, Дальневосточный научный центр физиологии и патологии дыхания, Ассоциацию средних медицинских работников здравоохранения, Амурскую областную организацию профсоюза работников здравоохранения за совместную плодотворную работу и поддержку всех наших инициатив.

Сегодня Медпалата Амурской области является единственной легитимной общественной медицинской организацией в области, объединяющей под своим началом врачей разных специальностей и обладающей достаточным общественным ресурсом, направленным на развитие государственно-общественной формы управления здравоохранением Амурской области. Совместно с Ассоциацией специалистов со средним медицинским образованием мы должны направлять наши усилия на эффективное содействие органам управления здравоохранением в различных сферах профессиональной деятельности и, прежде всего, в аспекте подготовки медицинских кадров.

В связи с этим приоритетными в деятельности Медицинской Палаты Амурской области необходимо считать следующие направления:

1. Совершенствование государственной политики в сфере здравоохранения.

2. Консолидация государственного и общественно-профессионального ресурсов с целью повышения эффективности в решении задач, стоящих перед здравоохранением на современном

этапе.

3. Оптимизация системы правовой защиты медицинских работников.

4. Совершенствование работы экспертного Совета в рамках независимой медицинской экспертизы.

5. Совершенствование системы медицинского образования, в том числе непрерывного медицинского образования. Участие в проведении аккредитации медицинских специалистов.

6. Активизация работы по наставничеству в медорганизациях, с охватом, в том числе, молодых руководителей.

7. Активное участие в разработке протоколов и клинических рекомендаций.

8. Повышение эффективности работы по профориентации среди учащихся общеобразовательных школ.

9. Систематизация процесса обмена опытом по вопросам саморегулирования медицинской деятельности.

10. Информационное освещение деятельности Палаты.

11. Активизация работы по вовлечению в члены Медпалаты 100 % врачей Амурской области.

Уважаемые коллеги, хочу пожелать всем нам удачи в достижении поставленных целей.

Благодарю за внимание.